**Анализ правоприменительной практики Управления за 9 месяцев 2020 года на территории ХМАО-Югры**

В числе важнейших функций Управления остается осуществление федерального государственного экологического надзора на объектах, отвечающих критериям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

По состоянию на 01.10.2020 на государственный учет НВОС в ХМАО-Югре поставлено 1717 объектов НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, из них: I категории – 349 объектов, II категории – 452 объектов, III категории – 775 объектов, IV категории – 141 объектов.

Объекты по категориям риска:

Чрезвычайно высокая – 3

Высокая – 77

Значительная – 255

Средняя – 381

Умеренная – 860

Низкая – 141.

Основными видами надзора, осуществляемыми Управлением, являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения и другие.

Управлением федеральный государственный экологический надзор осуществляется посредством проверочных мероприятий (плановые/ внеплановые (документарные и/или выездные) проверки), мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, производства по делам об административных правонарушениях.

Также Управлением регулярно проводится анализ имеющейся информации в части:

- своевременности и полноты внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- постановки объектов НВОС на учет;

- предоставления отчетной информации в области охраны окружающей среды в установленный срок;

-корректного отображения экологической информации при предоставлении отчетности,

а также информации, поступающей из других органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов РФ.

За 9 месяцев 2020 года Управлением проведены следующие надзорные мероприятия.

Проведены 173 проверки, из них: 7 – плановых, 47 – внеплановых, 119 – внеплановых проверок соискателей лицензии, лицензиатов.

Проведено 64 рейдовых осмотров, в том числе: 44 – в рамках рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам нарушения требований природоохранного законодательства, 11 – по информации об угрозе возникновения экологической ЧС, поступившей по линии ответственных дежурных Управления, 5 – в рамках проверки готовности к паводковому периоду, 4 – на предмет соблюдения установленного режима ООПТ ФЗ, в том числе готовности к пожароопасному периоду.

Принято участие в 7 проверках, проведенных органами прокуратуры.

Всего проверено 173 хозяйствующих субъектов.

Выявлено 198 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 103 предписания об устранении выявленных нарушений.

Выполнено 61 предписание об устранении выявленных нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства Управлением выдано 246 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований закона.

За 9 месяцев 2020 года специалистами Управления на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотрено 383 дела об административных правонарушениях.

Привлечено к административной ответственности лиц всего – 310, из них: 266 – юридических лиц, 26 – должностных лиц, 18 – физических лиц.

Общая сумма наложенных штрафов составила 23,121 млн. рублей, взысканных – 21,395 млн. рублей.

Внесено 193 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

На рассмотрение в судебные органы направлено 74 протокола об административных правонарушениях.

Для принятия мер в рамках полномочий в правоохранительные органы и органы прокуратуры направлено 13 материалов.

По фактам причинения вреда компонентам окружающей природной среды хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управлением предъявлено 67 претензий о возмещении причиненного ущерба на общую сумму 64,508 млн. рублей. По состоянию на 01.10.2020 с учетом ранее предъявленных к возмещению ущербов взыскано ущербов на общую сумму 8,780 млн. рублей. Работа по взысканию предъявленных ущербов продолжается.

Как показывают результаты проверок, одними из основных нарушений являются:

- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- невыполнение в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений;

-осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

**Типовые нарушения, установленные в результате осуществления надзорных мероприятий по сферам надзора:**

1. В рамках осуществления **федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр** Управлением проведены 3 плановые проверки, проверено выполнение условий по 5 лицензиям на право пользования недрами. При проведении плановых проверок нарушения действующего законодательства в части геологического надзора и охраны недр не выявлено.

Проведено 16 внеплановых проверок (проверено 45 пунктов предписаний). Устранено 41 нарушение. Выдано 4 новых предписания.

За 9 месяцев 2020 рассмотрено 11 дел об административных правонарушениях, вынесено 7 постановлений о привлечении к административной ответственности:

-ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ – 1 (пользование недрами без лицензии на пользование недрами);

- ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ – 2 (пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами);

- ч.1 ст. 8.10 и ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ – 5 (нарушение требований по рациональному использованию недр).

Общая сумма наложенных штрафов составила 5,400 млн. рублей, взысканных – 6,150 млн. рублей.

По факту самовольной добычи ОПИ Управлением рассчитан и предъявлен к возмещению ущерб на сумму 5,6 тыс. рублей.

2. Распространенными нарушениями в сфере **государственного земельного надзора** остается порча земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления и невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв.

В частности, на территории ХМАО-Югры актуальной проблемой является порча земель в результате аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на нефтепромыслах округа.

Несмотря на снижение количества аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (в 2018 году общее количество аварий, зарегистрированных в Управлении, составило 2571 шт., в 2019 – 1288, в 2020 (на 01.10.2020) – 1005) аварийность на территории округа остается высокой.

За 9 месяцев 2020 года по фактам аварийных разливов нефти Управлением возбуждено 95 административных производств по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, рассмотрено 74 дела об административных правонарушениях, вынесено 74 постановления о назначении административного наказания, общая сумма наложенных штрафов составила 2,960 млн. рублей, взыскано 40 административных штрафов на общую сумму 1,600 млн. рублей.

По состоянию на 01.10.2020 г. по фактам причинения вреда почвам в результате аварийных разливов нефти и нефтепродуктов Управлением рассчитано и предъявлено 62 ущерба на общую сумму 59,9 млн. рублей.

С учетом ранее предъявленных ущербов взыскано 16 ущербов на общую сумму 8,7 млн. рублей. Работа по взысканию причиненных аварийными разливами нефти ущербов продолжается.

3. По результатам осуществления **государственного надзора в области обращения с отходами** установлено, что типовыми нарушениями в деятельности хозяйствующих субъектов являются:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления (ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ) – возбуждено 27 административных производств;

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления (ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ) – возбуждено 19 административных производств;

- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности (ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ) – возбуждено 10 административных производств;

- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации, (ч. 7 ст. 8.2 КоАП РФ) – возбуждено 9 административных производств.

Всего, за 9 месяцев 2020 года по ст. 8.2 КоАП РФ Управлением возбуждено 70 административных производств, рассмотрено 49 дел об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 37 лиц. Общая сумма наложенного штрафа составила 5,660 млн. рублей, взысканных – 2,330 млн. рублей.

4. По результатам осуществления **государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха** установлено, что типовыми нарушениями в деятельности хозяйствующих субъектов являются: выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения и нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

Всего, за 9 месяцев 2020 года по ст. 8.21 КоАП РФ Управлением возбуждено 14 административных производств, рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 14 лиц. Общая сумма наложенного штрафа составила 1,870 млн. рублей, взысканных – 1,080 млн. рублей.

Кроме того, в целях недопущения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства в случаях наступления неблагоприятных метеорологических условий Управлением выдано 46 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований закона.

5. По результатам осуществления **государственного надзора в области использования и охраны водных объектов** установлено, что типовыми нарушениями в деятельности хозяйствующих субъектов являются: самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий; нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты; нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.

За 9 месяцев 2020 года по статьям 7.6, 8.13, 8.14 КоАП РФ возбуждено 34 дела об административных правонарушениях, рассмотрено 22 дела об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 17 лиц. Общая сумма наложенного штрафа составила 531 тыс. рублей, взысканных – 140 тыс. рублей. Вынесено 6 постановлений с назначением административного наказания в виде предупреждения.

В 2020 году Управлением в адрес ЗАО "Нижневартовская ГРЭС" направлена претензия о добровольном возмещении ущерба, причиненного водному объекту, на сумму 7,115 млн. рублей в связи с установлением факта сброса сточных вод в водный объект в отсутствие разрешительных документов, проводится работа по взысканию причиненного ущерба.

**Типовые нарушения, установленные в результате проведения анализа имеющейся в распоряжении Управления информации:**

Управлением осуществляется прием деклараций о воздействии на окружающую среду (далее – декларации) для объектов II категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. За 9 месяцев 2020 года в Управление поступило 140 деклараций. В ходе рассмотрения представленных деклараций и прилагаемых к ним материалов установлены основные недочеты:

- наличие ошибок в расчетах выбросов, несоответствие применяемым методикам расчетов выбросов;

- отсутствие протоколов инструментальных замеров на организованных источниках выбросов для определения выбрасываемых загрязняющих веществ и параметров газовоздушной смеси;

- предоставление недостаточных сведений, не позволяющих оценить воздействия объекта НВОС на селитебную территорию и компоненты окружающей среды;

- сведения в декларации заполняются в разрез с представленным отчетом по форме № 2-ТП (отходы) и проектом нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В качестве профилактической меры для предотвращения правонарушений, Управлением осуществляется контроль сроков действия разрешительной документации для объектов НВОС. В ходе анализа выявляются объекты НВОС, срок действия разрешительных документов которых заканчивается, о чем хозяйствующим субъектам сообщается в форме уведомлений о необходимости разработки и получения разрешительной документации. Кроме того, проводится ревизия ранее утвержденных проектов нормативов предельно допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов и проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на предмет выявления предоставления в составе материалов неполной, недостоверной и искаженной информации.

Также Управление в рамках своей компетенции в части администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляет полномочия по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора.

Оформляя декларацию о плате за НВОС, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I и II категории, исчисляют плату согласно действующей у них разрешительной документации – разрешениям на выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, документам об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду природопользователями, осуществляющими деятельность на объектах III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления ПЭК, признаются осуществляемыми в пределах НДВ, НДС, за исключением веществ I, II классов опасности.

Управлением на постоянной основе ведется работа по взысканию задолженности по платежам, включая участие в принудительном взыскании задолженности через судебные органы.

Напоминаю, что в июне 2019 года Федеральным законом № 141-ФЗ в КоАП РФ введена статья, предусматривающая административную ответственность за невнесение в установленные сроки оплаты по экологическому сбору.

Согласно ст. 8.41.1 КоАП РФ взимается штраф за неуплату в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров. Управление напоминает, что при сдаче отчетности по экологическому сбору необходимо представлять вместе с отчетностью акты утилизации товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации с указанием способа утилизации.